

LA ARTICULACIÓN DEL CENTRODERECHA EN MENORCA Y SU PROYECCIÓN EN LA PREAUTONOMÍA DE LAS ISLAS BALEARES (1977-1978)

THE ARTICULATION OF THE CENTRE-RIGHT IN MENORCA AND ITS PROJECTION IN THE PRE-AUTONOMY OF THE BALEARIC ISLANDS (1977-1978)

Beatriz Sánchez Socías

Universidad Nacional de Educación a Distancia

Resumen: El artículo analiza el día después de las elecciones de 1977 en Menorca, cuando sus habitantes comenzaron a recuperar la convivencia en libertad y pudieron contar con un senador propio, Guillermo de Olives, de UCD, que sería una pieza clave para alcanzar el proyecto de la preautonomía balear. El estudio se enmarca en la construcción de los partidos políticos del centroderecha en Menorca, sus divergencias y aspiraciones, tanto frente al envite preautonómico como hacia la nueva Constitución, y confirma que la apuesta por la democracia estaba inseparablemente unida a la reivindicación autonómica.

Palabras clave: transición democrática, Islas Baleares, partidos políticos, Menorca, autogobierno.

Abstract: The article analyses the day after the 1977 elections in Menorca, when its inhabitants began to recover coexistence in freedom and were able to count on their own senator, Guillermo de Olives of the UCD, who would be a key player in achieving the Balearic pre-autonomy project. The study is framed within the construction of the political parties of the centre-right in Menorca, their divergences and aspirations, both in the face of the autonomic challenge and towards the new Constitution, confirming that the commitment to democracy was inseparably linked to the demand for autonomy.

Keywords: Democratic transition, Balearic Islands, political parties, Minorca, self-government.

Introducción

El tema de este artículo se sitúa en el ámbito de los estudios de la historia del presente, por estar incluido en el período que comprende la transición a la democracia en España, y se centra en el estudio de la historia local de Menorca, una de las islas menores del archipiélago balear. Desde su *singularidad territorial* y su ubicación en una coyuntura regional y general determinada, se explora su propia identidad. Se trata de contenidos que conviene poner en valor para que el estudio de las cuestiones locales se pueda contrastar suficientemente con otras manifestaciones de la transición en ámbitos superiores. Dentro de esta dinámica, se entiende que la complementariedad de sus conclusiones entraña su mayor interés y calidad historiográfica.

El estudio se centra en el análisis de la formación y comportamiento de los partidos políticos del centroderecha en Menorca desde las elecciones de junio de 1977 hasta la aprobación del régimen preautonómico balear en junio de 1978, teniendo en cuenta similitudes y diferencias principalmente con Mallorca y el Estado. Se pretende destacar que la Unión de Centro Democrático (UCD) de Menorca, además de perseguir la consolidación de la democracia como el resto de los partidos, tuvo un particular empeño y agilidad para iniciar, justo después de las primeras elecciones democráticas, las acciones oportunas que permitieron materializar el proyecto preautonómico en las Islas Baleares después de la dictadura, buscando el consenso con todo el arco ideológico y político de las Islas Baleares.

El nuevo orden democrático

Tras la muerte de Franco el 20 de noviembre de 1975, se inicia en toda España el período histórico de la transición política que implantará la democracia en España en un corto espacio de tiempo tras varias décadas de autoritarismo. La elección de Adolfo Suárez como presidente del Gobierno sorprendió a la mayoría del estamento político. Sin embargo, fue ganando prestigio

y popularidad con la aprobación del proyecto de Ley de Reforma Política en diciembre de 1976 y la legalización del Partido Comunista de España (PCE) en abril de 1977. En este escenario, la situación mostraba la división de la élite franquista en tres grandes tendencias: la derecha inmovilista y autoritaria de Blas Piñar y Girón de Velasco; la derecha aperturista, identificada con una concepción evolutiva del franquismo que defendía un proceso adaptativo del régimen, liderada por Manuel Fraga, promotor de la Federación de Alianza Popular junto con otros altos funcionarios del régimen franquista en octubre de 1976,¹ y, por último, los reformistas, partidarios del establecimiento pleno de la democracia en España, en que se aglutinaban los partidos de la oposición moderada al régimen en dos vertientes:² la moderada de Areilza y Cabanillas y la de centroizquierda, representada por Pérez Llorca, Ortega y Díaz Ambrona y miembros del grupo Tácito.³ Esta élite reformista plasmó su proyecto con la creación del Partido Popular (PP) a finales de 1976.⁴ Con

¹ Fue constituida como una federación de siete partidos: la Unión del Pueblo Español (UDPE), la Unión Nacional Española (UNE), la Acción Democrática Española (ADE), Reforma Democrática (RD), la Acción Regional (AR), la Democracia Social (DS) y la Unión Social popular (USP). En: Manuel Penella, *Los orígenes y evolución del partido popular: una historia de AP*. Salamanca: Caja Duero, 2005, p. 110.

² Julio Gil Pecharromán, *La estirpe del camaleón*. Barcelona: Taurus, 2019, p. 241-248.

³ Seudónimo del grupo que debatía la situación para la reforma democrática de España en la prensa católica conservadora. En: Jonathan Hopkin, *El partido de la transición. Ascenso y caída de la UCD*. Madrid: Acento, 2000, p. 63. Desde 1974 el grupo Tácito proyectaba lo que podría ser un partido de centro y contaba con personas situadas en diferentes posiciones de autoridad y liderazgo de entre grupos del régimen y la oposición moderada. En: Carlos Huneeus, *La Unión de Centro Democrático y la transición a la democracia en España*. Madrid: CIS, 1985, p. 100-103.

⁴ El PP se constituyó formalmente en febrero de 1977 con demócratacristianos, socialdemócratas y liberales. En Carlos Huneeus, *La Unión de...*, *op. cit.*, p. 154. En el PP convergieron siete pequeños partidos de ámbito regional que se venían construyendo por toda España desde la primavera de 1976: el PP Extremeño, el PP de Cataluña, el PP Valenciano Autonomista, el PP de Orense, el PP Aragonés, el PP Alicantino Autónomo y el PP Balear, liderado por R. Clar y Francisco Garí. En: Julio Gil Pecharromán, *La estirpe de...*, *op. cit.*, p. 242.

el fin de afrontar las elecciones constituyentes de junio de 1977 con más fortaleza, el PP impulsó una coalición de pequeños partidos reformistas, conocida como Centro Democrático (CD),⁵ en enero de 1977, justo después del referéndum para la Reforma Política del régimen. Por otro lado, desde mediados de 1976, se venía orquestando la «operación centro», liderada por el presidente del Gobierno, Adolfo Suárez,⁶ que logró atraer bajo su hegemonía a CD, creando la coalición de UCD en mayo de 1977⁷ para presentarse con empuje a las primeras elecciones constituyentes después de la dictadura.⁸

El proyecto reformista en las Islas Baleares: el origen de la UCD en Menorca y Mallorca

El núcleo reformista balear integraba, desde 1976, ideologías similares a las del Estado, aunque adaptándose a las peculiaridades y las diferencias de Menorca y Mallorca, donde se alternaron distintas velocidades e intereses.

Los democristianos, socialdemócratas y liberales de Menorca se congregaron en la Agrupación Democrática Menorquina (ADEME) desde abril de 1976.⁹ Eran intelectuales y empresarios que coincidían en el Ateneo de Mahón, partidarios de la reforma pacífica del régimen en una democracia liberal que les permitiera alcanzar una

doble autonomía, la de Menorca y la de las Islas Baleares.¹⁰ Los promotores de ADEME fueron el empresario Rafael Timoner, exalcalde de Mahón (1971-1973) y procurador en Cortes (1973-1977); Francisco Tutzó, economista y vicepresidente del Ateneo mahonés; Josep María Quintana, abogado y profesor de instituto; Francisco Ballester, funcionario del Registro de la Propiedad; Carlos Mir, delegado de hacienda en Menorca, y los empresarios Onofre Pons Quintana y Juan Ignacio Fortuny. De este primer núcleo, solo Rafael Timoner y Carlos Mir tenían relación directa con las estructuras político-administrativas del régimen en Mahón, ya que el grueso de las instituciones públicas se encontraba ubicadas en Palma. Menorca solo contaba con una pequeña representación del delegado del Gobierno, que era a la vez jefe insular del Movimiento, y los alcaldes, que ejercían el cargo de presidentes del Consejo Local del Movimiento en cada municipio, pero con abierta tolerancia dada la conocida idiosincrasia progresista isleña. Los representantes de ADEME contactaron con figuras de la oposición antifranquista moderada de ámbito nacional, como Óscar Alzaga y Álvarez de Miranda.¹¹ En mayo de 1976, Óscar Alzaga fue invitado a impartir una conferencia en el Ateneo de Mahón y en junio el liberal Ignacio Camuñas¹² participó en un debate.¹³

⁵ Compuesta por el Partido popular (PP) de José M^a de Areilza y Pio Cabanillas; Unión Democrática Española (UDE), Partido Popular Demócrata Cristiano (PPDC), Federación de Partidos Demócratas y Liberales (FPDL), Partido Liberal (PL), Partido Demócrata Popular (PDP), Partido Socialdemócrata (PSD) y la Unión Demócrata Cristiana (UDC). En «Centro Democrático, una amplia opción electoral», *ABC* (23 de enero de 77), p. 18.

⁶ Desde julio de 1976, Adolfo Suárez, apoyado por Alfonso Osorio y Rodolfo Martín Villa —ministros de su primer Gobierno—, pusieron en marcha una operación para diseñar la creación de un partido de centro desde el Gobierno que pudiera aglutinar a los grupos reformistas del régimen por un lado y a los miembros de la oposición moderada, por otro. En: Jonathan Hopkin, *El partido...*, *op. cit.*, p. 67-70.

⁷ Carlos Huneeus, *La Unión de...*, *op. cit.*, p. 156-163.

⁸ «El presidente Suárez quiere dirigir un centro unificado», *El País* (26 de marzo de 1977), Portada.

⁹ «Entrevista a Juan Antonio Seguí» (Mahón, 29 de diciembre de 2016). Miembro de la ejecutiva de ADEME.

¹⁰ «Ayer presentación de la Agrupación Democrática Menorquina», *Menorca* (21 de abril de 1976), p. centrales; «Rueda de Prensa de ADEME», *Menorca* (22 de abril de 1976), p. 5.

¹¹ Ambos, de ideología democristiana, tuvieron una larga trayectoria política de oposición moderada al régimen. Álvarez de Miranda perteneció a Izquierda Democrática bajo el liderazgo de Ruíz Giménez. Después fundó Izquierda Demócrata Cristiana (IDC), que en enero de 1977 pasó a denominarse Partido Popular Demócrata Cristiano (PPDC). En: Carlos Huneeus, *La Unión de...*, *op. cit.*, p. 149-150, y Natalia Urigüen López de Sandalino, «Los esfuerzos de la democracia cristiana alemana para favorecer la transición española, 1975-1977», *Espacio, Tiempo y Forma* 32 (2020), p. 116-126.

¹² Abogado y fundador del Partido Demócrata Popular (PDP) en diciembre de 1974. Al principio el PDP se integró en Coordinación Democrática, de la que se retiró más adelante por su política de movilización y oposición tajante al Gobierno de Suárez. En: Carlos Huneeus, *La Unión de...*, *op. cit.*, p. 142.

¹³ «Ignacio Camuñas en Menorca», *Menorca* (24 de mayo de 1976), p. 6.

De forma parecida, se formalizó en Mallorca Concurrencia Democrática de Baleares (CODEBA), en marzo de 1976.¹⁴ Estaba compuesta por un conjunto de industriales y empresarios, casi todos afines a la democracia cristiana, empeñados en avanzar hacia la democracia.¹⁵ El grupo promotor lo formaron el notario Raimundo Clar, el abogado José Zaforteza y el teniente de alcalde de Palma, Carlos Forteza.¹⁶ Todos ellos habían pasado por el Instituto Balear de Estudios de Dirección Empresarial (IBEDE), creado en octubre de 1971 y patrocinado por la Asociación Sindical de Industriales de Mallorca (ASIMA).¹⁷ A través del IBEDE visitaron Palma figuras como Jordi Pujol, Joaquín Garrigues Walker, Agustín Rodríguez Sahaqún o Ramón Tamames. En noviembre de 1976, CODEBA se disolvió y se adhirió al PP tomando el nombre de Partido Popular Balear (PPB), con Luis Piña, Francisco Garí y José y Carlos Forteza en la junta directiva.¹⁸

Tanto ADEME como CODEBA se crearon como asociaciones al amparo del modelo que había guiado al citado grupo Tácito y varios de sus componentes compartían la misma base democristiana. No obstante, en ADEME la socialdemocracia tuvo más protagonismo, aunque fuera minoritaria y pesó más la preocupación «netamente isleña» que los matices ideológicos y personalistas de cada líder.¹⁹ Además, destaca la adhesión

que manifestaron los miembros de ADEME hacia Adolfo Suárez y su quehacer desde julio de 1976. Sin embargo, los miembros de CODEBA, con mayoría democristiana, desconfiaban de Suárez y su Gobierno y coincidían más con el liderazgo de Areilza y Pío Cabanillas.²⁰ Por otro lado, el centro menorquín no tenía las servidumbres con la «todavía administración autoritaria» que se mantenía en Mallorca.

Ante el peligro de que la izquierda más radical fuera ganando terreno en la escena política menorquina —sobre todo el PCE—, ADEME intentó cerrar acuerdos entre sus allegados. Para ello, estableció distintos contactos locales y provinciales en octubre de 1976,²¹ proponiendo un pacto entre ADEME, CODEBA, la Federación de Partidos Demócratas y Liberales (FPDL), de Joaquín Garrigues Walker,²² Reforma Democrática (RD)²³ y el Partido Liberal de Enrique Larroque,²⁴ que, finalmente, no prosperó porque el PSB no suscribió el acuerdo, y RD había abandonado su compromiso inicial de aglutinar al centro al

²⁰ Areilza y Pío Cabanillas promovieron desde julio de 1976 una política de aislamiento del nuevo presidente, temiendo que les quitara protagonismo. En: Carlos Huneus, *La Unión de...*, *op. cit.*, p. 95.

²¹ *Menorca* (30 de octubre de 1976), p. centrales.

²² La FPDL fue una federación de partidos provinciales de ideología liberal, promovida en junio 1976 por el Partido Demócrata de Joaquín Garrigues Walker —que había sido creado en diciembre de 1975—, para desarrollar su organización en provincias. En: Carlos Huneus, *La Unión de...*, *op. cit.*, p. 143.

²³ RD fue un partido político reformista proyectado por GODSA (Gabinete de Orientación y Documentación, SA) en 1973. Desde febrero de 1976, RD quiso aglutinar a partidos centristas y se formalizó como partido en octubre de 1976, casi al mismo tiempo que Alianza Popular (AP), con una orientación más conservadora. En diciembre de 1976, RD se federó con AP y dejó de tener identidad propia. En Lourdes López Nieto, *Alianza Popular: Estructura y evolución electoral de un partido conservador (1976-1982)*. Madrid: Centro de Investigaciones Sociológicas, Editorial siglo XXI, 1998, p. 17-19.

²⁴ El Partido Liberal de Enrique Larroque fue presentado en Palma el 29 de junio de 1976 por su vicepresidente, el mallorquín Bernardo Rabassa. En: «Presentación en Palma del Partido Liberal», *El País* (1 de julio de 1976), https://elpais.com/diario/1976/07/01/espana/205020010_850215.html (Consulta: 15 de julio de 2022).

¹⁴ «Concurrencia Democrática Balear, integrada en la Federación de Partidos Populares», *El País* (19 de noviembre de 1976), https://elpais.com/diario/1976/11/23/espana/217551610_850215.html (Consulta: 15 de julio de 2022).

¹⁵ «El centro político mallorquín intenta unirse», *Diario de Mallorca* (23 de julio de 1976), p. 4.

¹⁶ Exdecano del Colegio de Abogados y presidente del Consejo de Administración de la editora del diario *Mallorca*, cuyos propietarios eran los financieros Carlos y Juan March.

¹⁷ Fue la primera asociación empresarial española que se fundó en 1967 para paliar el déficit de suelo industrial. En: «ASIMA», <https://www.asima.com/nuestra-historia> (Consulta: 5 de marzo de 2021).

¹⁸ «Próxima presentación en Mallorca del Partido Popular», *El País* (5 de enero de 1977), https://elpais.com/diario/1977/01/05/espana/221266809_850215.html (Consulta: 15 de julio de 2022).

«El futuro de CODEBA», *Diario de Mallorca* (21 de noviembre de 1976), p. 4.

¹⁹ «ADEME por la representación insular», *Menorca*, (9 de noviembre de 1976), p. 5.

fundirse con Alianza Popular (AP) en esas mismas fechas.²⁵

Pese a todo, Guillermo de Olives²⁶ y Francisco Tutzó²⁷ lograron contactar con el PPB en Mallorca a finales de 1976, ya que este último había coincidido con Raimundo Clar en un curso del IBEDE en Palma.²⁸ También tuvieron la oportunidad de conocer a Pío Cabanillas y José M^a de Areilza, que les insistieron en representar al PPB en Menorca. No obstante, hasta que Francisco Garí y Fernando Piña no se desplazaron a Mahón, invitados por Tutzó en abril de 1977, no se constituyó el PPB en Menorca, del que formaron parte todos los democristianos de ADEME.²⁹ La junta directiva la formaron Guillermo de Olives, empresario –nombrado miembro del ejecutivo balear en Menorca–;³⁰ Francisco Tutzó, economista; Juan Antonio Seguí, farmacéutico; José M^a de Sintas, abogado, y Catalina Serra, librera. Mientras tanto, la relación de ADEME con los líderes de los partidos de izquierdas era cordial, sobre todo porque compartían un objetivo común: la aspiración de lograr la autonomía política y administrativa en Menorca y en las Islas Baleares. De hecho, el consenso sobre el autogobierno en Menorca estuvo

por encima de las ideologías, algo que no sucedió en Mallorca.³¹

Los miembros de CODEBA no consideraron la cuestión autonómica como indispensable para lograr la conquista democrática, hasta darse cuenta de que el tema autonómico se estaba convirtiendo en patrimonio exclusivo de la izquierda, como quedó reflejado en la reunión de la junta provisional de CD de Mallorca el 18 de febrero de 1977, que terminó aprobando una resolución a favor de la autonomía política para las Islas Baleares.³² En realidad, el hecho autonómico en Mallorca importaba fundamentalmente a la izquierda socialista y a la nacionalista, más influenciadas por el progresismo catalán,³³ en que destacó puntualmente el Partido Socialista de las Islas (PSI) el 13 de marzo de 1977, cuando presentó en Cura (Algaida, Mallorca) un Anteproyecto de Estatuto de Autonomía a bombo y platillo, pero con un inconveniente –su marcado carácter unilateral, nacionalista, de izquierdas y pancatalanista–, motivo por el que no prosperó.³⁴ Probablemente, en esas fechas, la democracia cristiana mallorquina se consideraba por encima de las aspiraciones autonómicas, al haber gozado Mallorca, habitualmente, del control de la Administración regional en el archipiélago. Por el contrario, los miembros de ADEME siempre tuvieron la intención de coordinar a los distintos agentes políticos, económicos y sociales de Menorca para la creación de un órgano insular independiente que lograra la autonomía política y administrativa de la isla, aunque rechazaban las posiciones teóricas sobre el nacionalismo de los *Països Catalans*, ya que las identificaban

²⁵ Juan Pedro Bover Sánchez, «La creación de UCD en las Islas Baleares. Los inicios del partido de la transición y del proceso autonómico», *Pensar con la historia desde el siglo XXI, Actas del XII congreso de la asociación de historia contemporánea* (17-19 de septiembre de 2014). Taller N^o 28, «Poder(es) y contrapoder(es) en el ámbito local durante el tardofranquismo y el proceso de cambio político», Madrid: Ediciones UAM, 2015, p. 4934-4935. <https://libros.uam.es/uam/catalog/book/10> (Consulta: 6 de abril de 2020).

²⁶ Abogado y empresario, democristiano y miembro de ADEME. Presidente del Ateneo de Mahón desde 1965. Fue el primer senador por Menorca.

²⁷ Empresario y miembro de ADEME desde 1976 hasta su incorporación a la coalición de UCD en mayo de 1977. Delegado del Gobierno en Menorca (1977-1978) y primer presidente de UCD Menorca (1978-1982).

²⁸ «Entrevista a Francisco Tutzó» (Mahón, 26 de diciembre de 2016).

²⁹ Visita a Menorca de Francisco Garí y Fernando Piña del Partido Popular Balear. En: «El centro es una oposición a la clásica derecha española», *Menorca* (19 de abril de 1977), p. 6.

³⁰ «Entrevista a Francisco Tutzó» (Mahón, 26 de diciembre de 2016).

³¹ *Ibid.*

³² «No podemos consentir que la autonomía sea una bandera de los grupos de izquierda», *Diario de Mallorca* (20 de febrero de 1977), p. 5.

³³ Miquel Payeras Femenías, *Les utopies esvaïdes*. Palma: Editorial Cort, 1999, p. 340-354.

³⁴ Antoni Nadal – Roberto Mosquera, *El procés autonòmic Balear (1976-1987)*. Palma: Ed. Documenta Balear, 1994, p. 17-18; «Presentación del proyecto de Estatuto de autonomía de las Baleares», *El País* (13 de marzo de 1977), https://elpais.com/diario/1977/03/13/espana/227055609_850215.html (Consulta: 15 de julio de 2022).

como un intento hegemónico de la izquierda radical catalana para incorporarse las islas: «Primero Menorca, segundo Baleares y después España, con un estatuto de autonomía que considere las peculiaridades de cada isla».³⁵

Los socialdemócratas desempeñaron un importante papel en ADEME, a pesar de ser minoritarios. El Partido Socialdemócrata Balear (PSB) fue fundado por Santiago Rodríguez Miranda,³⁶ en Mallorca en noviembre de 1974 –antes de la muerte de Franco–. Sin embargo, en Menorca no se constituyó formalmente como la Unión Socialdemócrata de Menorca (USDAM) hasta finales de marzo de 1977, a propuesta de Rodríguez Miranda.³⁷ La comisión organizadora de la USDAM estaba formada por Mateo Seguí,³⁸ Jesús Josué –ambos médicos–, Domingo Moll –farmacéutico–, Francisco Ballester –registrador de la Propiedad– y Ramón Carreras –administrativo–. Su composición ideológica era de centroizquierda, y sus miembros

eran genuinamente menorquines, no tenían servidumbres ni de Mallorca, ni de Cataluña ni de Madrid y se situaban entre el republicanismo histórico y el cristianismo comprometido, de base joseantoniana.³⁹ La USDAM formó parte de ADEME junto con algún liberal tardío con poco peso significativo, como Pedro Monjo.⁴⁰

La cercanía de las elecciones de junio logró que el PP, la USDAM y el PL se pusieran de acuerdo para formalizar la coalición de CD en Menorca, el 19 de abril de 1977.⁴¹ Rápidamente se firmó el compromiso definitivo en el ámbito balear el 31 de abril de 1977⁴² y, tan solo una semana más tarde, se produjo la incorporación de CD a la recién creada coalición de UCD, liderada en el Estado por el Gobierno de Adolfo Suárez, que, finalmente, ganó las elecciones generales de 1977, tanto en el ámbito nacional como en las Islas Baleares:

³⁵ «Rueda de prensa Agrupación Democrática Menorquina», *Menorca* (28 de abril de 1976), p. centrales.

³⁶ Rodríguez Miranda, madrileño y abogado del Estado afincado en Mallorca. A finales de 1974 fundó el PSB, independiente de los socialdemócratas estatales. Participaron en la fundación de la Asamblea Democrática de Mallorca. En: Bartomeu Canyelles – Francisca Vidal, *L'oposició antifranquista a les Illes*. Palma de Mallorca: Moll, 1977, p. 69-76. En agosto de 1976 el PSB se integró en la Federación Social Demócrata (FSD) de Francisco Fernández Ordoñez y José Ramón Lasuén, a la que se federaron posteriormente distintos partidos regionales como la Unión Socialdemócrata de Menorquina. En: Antoni Marimon y Sebastià Serra, (dirs.), *Diccionari de Partits Polítics de les Illes Balears (1900-2008)*. Palma: Lleonard Muntaner Editor, 2012, p. 255.

³⁷ «Fundación de la USDAM». *Menorca* (22 de marzo de 1977), p. 5.

³⁸ Médico y Periodista. Fue director del diario *Menorca* desde 1967 y vicepresidente del Ateneo mahonés. En: «Biografía Mateo Seguí Mercadal», <https://mateuseguimercadal.net/cronologia/> (Consulta: 6 de junio de 2021).

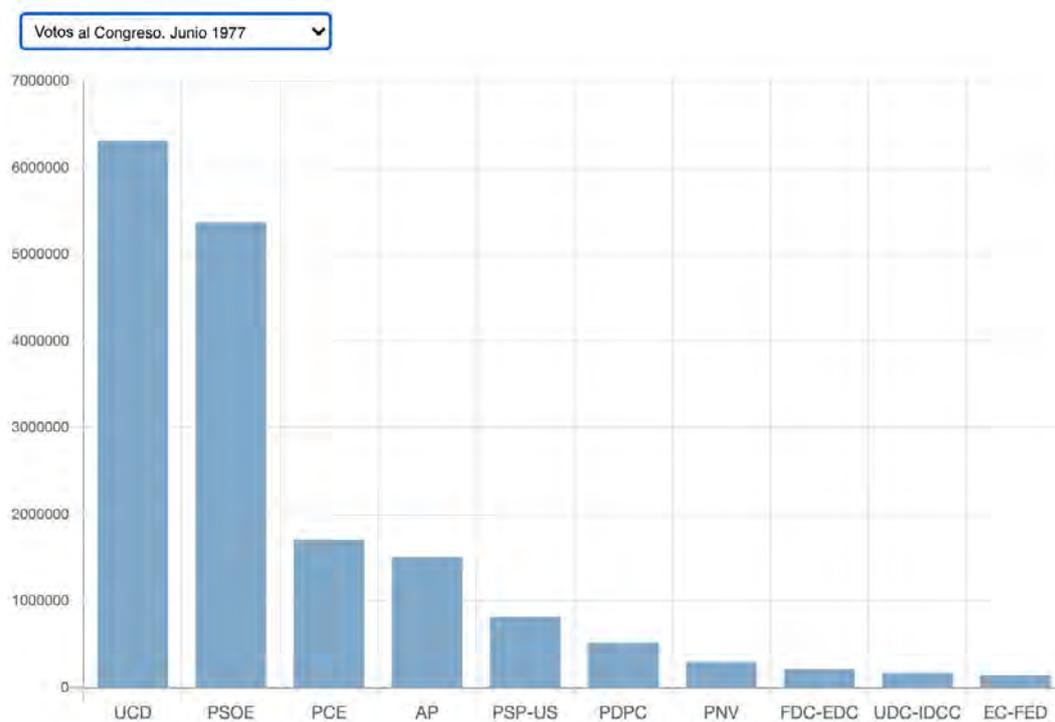
³⁹ «Se ha creado la USDAM», *Menorca* (31 de marzo de 1977), p. 4.

⁴⁰ «Partido Liberal: la tercera vía», *Menorca* (5 de abril de 1977), p. 6.

⁴¹ «Se crea el Centro Democrático menorquín», *Menorca* (20 de abril de 1977), p. centrales.

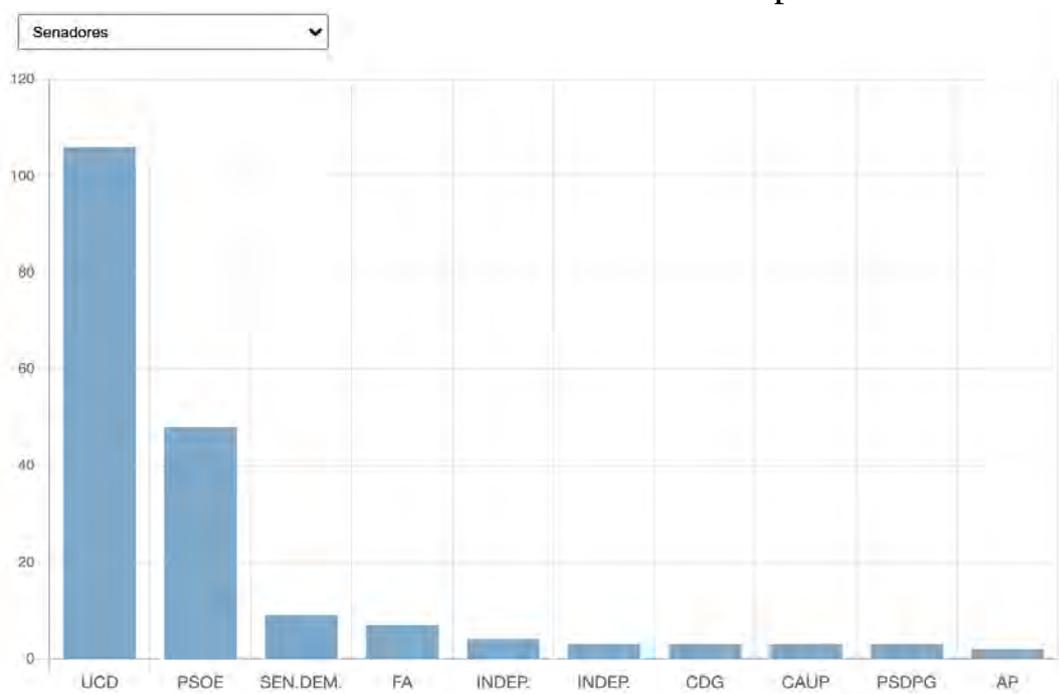
⁴² «Pacto electoral entre el PPB, el PLB, y la Unión PSB», *Diario de Mallorca* (1 de mayo de 1977), p. 4.

Tabla 1. Resultado de las Elecciones Generales de 1977 en España. Congreso



(Fuente: Ministerio del Interior)

Tabla 2. Resultado de las Elecciones Generales de 1977 en España. Senado



(Fuente: Ministerio del Interior)⁴³

⁴³ «Las Elecciones Generales en España, 1977-2016» (15 de junio de 1977), http://www.interior.gob.es/documents/642317/1201381/Las_elecciones_generales_en_Espa%C3%B1a_1977-2016_126170281.pdf/6e-f7a97b-a48a-4511-b988-6b0ff0796ae2 (Consulta: 27 de abril de 2022).

[les en Espa%C3%B1a 1977-2016_126170281.pdf/6e-f7a97b-a48a-4511-b988-6b0ff0796ae2](http://www.interior.gob.es/documents/642317/1201381/Las_elecciones_generales_en_Espa%C3%B1a_1977-2016_126170281.pdf/6e-f7a97b-a48a-4511-b988-6b0ff0796ae2) (Consulta: 27 de abril de 2022).

Tabla 3. Resultado de las Elecciones Generales de 1977 en Baleares

Resultados al Congreso										
	Resultados en miles					Resultados en %				
	Baleares	Mallorca	Menorca	Ibiza	Formentera	Baleares	Mallorca	Menorca	Ibiza	Formentera
Censo electoral	407.899	337.758	34.971	32.815	2.355					
Voto emitido	330.206	276.966	29.185	22.581	1.474	81,0	82,0	83,5	68,8	62,6
Voto nulo	6.405	5.108	685	584	28	1,9	1,8	2,4	2,6	1,9
Voto en blanco	1.311	1.158	67	84	2	0,4	0,2	0,4	0,1	0,0
TOTAL CANDIDATURAS	322.490	270.700	28.433	21.913	1.444	100	100	100	100	100
UCD - UNION DE CENTRO DEMOCRATICO	164.659	140.651	12.329	10.905	774	51,1	52,0	43,4	49,8	53,6
PSOE - P. SOCIALISTA OBRERO ESPAÑOL	74.625	67.750	4.622	2.187	66	23,1	25,0	16,3	10,0	4,6
AP - FED.DE P. DE ALIANZA POPULAR	28.498	19.545	4.062	4.780	111	8,8	7,2	14,3	21,8	7,7
PSP-US - UNIDAD SOCIALISTA	16.451	10.704	3.480	1.911	376	5,1	4,0	12,2	8,7	26,0
PCE - PARTIDO COMUNISTA DE ESPAÑA	14.140	11.241	1.793	1.081	25	4,4	4,2	6,3	4,9	1,7
UAB - UNIO AUTONOMISTA	11.846	11.348	156	313	29	3,7	4,2	0,6	1,4	2,0
UDIB - UNION DEMOCRATA ISLAS BALEARES	6.029	4.670	1.104	245	10	1,9	1,7	3,9	1,1	0,7
FDI - FRENTE DEMOCRATICO DE IZQUIERDAS	1.960	1.294	563	94	9	0,6	0,5	2,0	0,4	0,6
RSE - REFORMA SOCIAL ESPAÑOLA	1.762	1.544	80	126	12	0,6	0,6	0,3	0,6	0,8
AET - AGRUP.ELECTORAL DE TRABAJADORES	1.325	1.042	177	90	16	0,4	0,4	0,6	0,4	1,1
CJA - ASOCIACION CIRCULOS JOSE ANTONIO	1.195	911	87	181	16	0,4	0,3	0,3	0,8	1,1

Diputados electos: Raimundo Clar, Santiago Rodríguez Miranda, Miguel Durán, y Francisco Gari. (UCD), y Emilio Alonso y Félix Pons (PSOE)

Resultados al Senado			
Isla	Partido	senador	votos
Mallorca	UCD	JERONIMO ALBERTI PICORNELL	146.550
Mallorca	UCD	RAMIRO PEREZ-MAURA HERRERA	132.803
Mallorca	PSOE	MANUEL MORA ESTEVA	77.373
Menorca	UCD	GUILLERMO DE OLIVES PONS	9.248
Eivissa-Formentera	AP	ABEL MATUTES JUAN	8.862

(Fuente: Gonzalo Adán y Miquel Payeras, *El complejo comportamiento del voto en Baleares. Vol. I: Elecciones Generales, 1977-2021*. Palma: Leonard Muntaner 2015, p. 26.)

Después del éxito de la coalición de UCD en las elecciones de junio de 1977 en España, la formación se unificó en un solo partido el 12 de agosto. A partir de entonces, al igual que en Madrid, las distintas familias de UCD en Mallorca comenzaron a tener sus desavenencias por la fuerte hegemonía del PPB. Sin embargo, la paradójica incorporación del «independiente» Jerónimo Albertí⁴⁴ en las listas, de las que salió elegido senador, y su posterior nombramiento como presidente insular de UCD templaron los ánimos internos.⁴⁵ Así como en Mallorca e Ibiza la victoria de UCD en las elecciones de junio de 1977 fue incuestionable, en Menorca, con mayor tradición progresista, el triunfo del centro fue muy ajustado. Guillermo

de Olives, de UCD, obtuvo el acta de senador tan solo por 68 votos de diferencia con el candidato de la izquierda, Antoni Anglada.

A partir de entonces, la necesidad de organizar la UCD en las Islas Baleares era urgente, aunque había una gran indefinición política e ideológica a todos los niveles.⁴⁶ El comité de UCD de las Islas Baleares quedó constituido por Miguel Duran y Pastor como presidente regional⁴⁷ y Maximiliano Morales Gómez como secretario –los dos del PL–.⁴⁸ Durante el congreso insular de UCD Menorca estuvieron presentes Juan Ginard y Rafael Franch, de UCD Mallorca, y Andrés Tuells, de UCD Ibiza, acompañados en la mesa por el senador por Menor-

⁴⁶ Carlos Huneeus, *La Unión de...*, op. cit., p. 114-115.

⁴⁷ Del Partido Liberal de Enrique Larroque, del cual fue secretario general en las Islas Baleares hasta que se constituyó UCD como partido. En: Antoni Marimon – Sebastià Serra (dirs.), *Diccionari de Partits...*, op. cit., p. 201.

⁴⁸ «A finales de este mes, congreso balear de UCD», *El País*, (4 de mayo de 1978), https://elpais.com/diario/1978/05/04/espaa/263080832_850215.html (Consulta: 15 de julio de 2022).

ca, Guillermo de Olives; Catalina Serra, secretaria general provisional, y los presidentes de las siete agrupaciones locales de la isla. Una de las cuestiones más discutidas fue el grado de autonomía que tendrían los comités locales: la agrupación de Ciudadela defendía plena autonomía, frente a cierto grado de intervención por parte del comité insular, concretamente en cuanto al asunto de los candidatos para las elecciones municipales. Francisco Tutzó logró una solución satisfactoria para todos:

El comité ejecutivo tomará postura respecto a los candidatos propuestos para las elecciones de ámbito municipal, y dicha postura solo será vinculante cuando exista una mayoría de cuatro quintas partes.⁴⁹

El Comité Insular de Menorca estuvo compuesto por Francisco Tutzó Bennasar, presidente; Catalina Serra, secretaria general; Cristóbal Capó y Carlos Torrent, vocales de Ciudadela; Mateo Seguí, vocal de Mahón; Basilio Enrich, vocal de Alayor, y Gabriel Martí, vocal de Ferrerías. Hubo un fallo de coordinación porque el primer congreso insular de UCD Menorca se celebró una semana después del congreso de las Islas Baleares.⁵⁰ El 4 de septiembre se procedió a la elección, en asamblea, de los compromisarios menorquines de UCD que asistirían al Congreso Nacional de finales de octubre. Estuvo presente Francisco Peyró como delegado de la Secretaría de Organización,⁵¹ que asistía a todas las asambleas insulares preparatorias del Congreso en las islas.⁵² Era importante escoger bien a los compromisarios, pues se pretendía conseguir que cada isla fuera consi-

derada una provincia en los estatutos de UCD.⁵³

El primer Congreso Nacional de UCD tuvo lugar los días 20, 21 y 22 octubre de 1978, y en él se establecieron tanto los estatutos como el programa, con una organización en apariencia estable. Adolfo Suárez salió elegido presidente y Rafael Arias-Salgado, secretario general. Su ideología seguía siendo un conglomerado de las corrientes originales: la democracia cristiana, el liberalismo, la socialdemocracia,⁵⁴ con algunos regionalistas e independientes. Evidentemente, se produjeron disputas internas con una característica común: la hegemonía de los notables del partido prevalecía siempre sobre la propia estructura organizativa.⁵⁵

La derecha aperturista en Menorca: AP

La plataforma electoral estatal conocida como AP fue fundada en marzo de 1977 desde una coalición liderada por señalados exministros franquistas. La coordinación estuvo a cargo de Reforma Democrática (RD), con Fraga al frente, que quiso crear una derecha unificada y electoralmente rentable, alejándose, en un giro conservador, del reformismo.⁵⁶

En las Islas Baleares, la coalición se aglutinó en torno a conservadores conocidos, como el diplomático Tomas Tous de Carranza, el procurador en Cortes Gabriel Tous o los empresarios Andrés Buades, Mariano Alomar y Luis de Olascoaga en Mallorca. En Menorca e Ibiza sobresalieron los

⁴⁹ «Menorca será considerada provincia en los estatutos de UCD», *Menorca* (21 de octubre de 1978), portada.

⁵⁰ «Primer congreso nacional de UCD, principios ideológicos y modelo de sociedad» (20, 21, 22 de octubre de 1978), <http://e-spacio.uned.es/fez/eserv.php?pid=bibliuned:-DerechoPolitico-1978-1979-2-13210&dsID=PDF> (Consulta: 15 de julio de 2022).

⁵¹ Huneeus denomina así a los dirigentes de UCD que tuvieron una socialización política e intelectual activa en la universidad, dedicándose después sólo a la vida profesional, por lo que carecían de experiencia política suficiente para adecuarse a los canales institucionales del partido, manteniendo una política personalista. En: Carlos Huneeus, *La Unión de...*, op. cit., p. 146-151.

⁵² Julio Gil Pecharromán, *La estirpe del...*, op. cit., p. 288-294.

⁴⁹ «Primer Congreso Insular de UCD Menorca», *El Iris* (6 de junio de 1978), p. 5.

⁵⁰ «Congreso Insular UCD Menorca», *Menorca* (2 de junio de 1978), p. 7.

⁵¹ Fuertemente controlada desde mayo de 1978 por el secretario de coordinación y organización de UCD, el socialdemócrata Rafael Arias-Salgado a través de sus delegados que coordinaban las asambleas preparatorias del primer Congreso balear de UCD. En: Carlos Huneeus, *La Unión de...*, op. cit., p. 212-213.

⁵² «Asamblea general Insular de UCD en Menorca», *Menorca* (5 de septiembre de 1978), p. 9.

empresarios Antonio Cardona y Abel Matutes, respectivamente. Los tres primeros terminaron siendo candidatos al Congreso y los dos últimos, al Senado, junto a Rafael de la Rosa. Abel Matutes supo reorganizar con rapidez la derecha aperturista en torno al Partido Liberal de Ibiza y Formentera, S'UNIÓ, en abril de 1977.⁵⁷

En el caso de AP, los resultados electorales de junio de 1977 supusieron un fracaso para AP en general. Sin embargo, el comportamiento del voto en AP de Menorca fue singular, tal y como queda reflejado en las tablas 1, 2 y 3. Así como UCD tuvo mayor porcentaje en las Islas Baleares que en el Estado –18 puntos más–, AP en ámbito nacional obtuvo un 8,2%, similar al cómputo de AP Mallorca, que tuvo un 7,2%, mientras que en Ibiza se alcanzó un 21,8% y en Menorca, un 14,3%, lo que sorprende teniendo en cuenta el carácter progresista de la isla y la intensa movilización que se originó desde la izquierda. El análisis del porcentaje de votos por municipios señala que AP logró, paradójicamente, un mayor apoyo de la payesía –campesinado menorquín– en las poblaciones con alta dedicación al sector primario, como Ferrerías, Mercadal, San Luis y Alayor.⁵⁸ En primer lugar, el sistema de aparcería menorquina establecía desde antiguo una interrelación suficientemente aceptada entre payés y terrateniente, de tal manera que no les faltaron provisiones, ni durante la Guerra Civil ni durante la posguerra. En segundo lugar, se observa una mayor falta de cultura y movilización política en este sector por su dispersión rural y el recelo a que un cambio político brusco perjudicase su situación.⁵⁹

La falta de aspirantes supuso un problema a la hora de elaborar las listas de candidatos de AP en Menorca. Los conservadores tenían miedo a expresar públicamente sus opiniones políticas, ya

que todavía se recordaban las matanzas en la fortaleza de la Mola y en el buque Atlante, al estallar la Guerra Civil en Mahón. Sin embargo, preocupaba mucho el creciente protagonismo de la izquierda comunista en Menorca –liderada por Antonio Casero–,⁶⁰ que emergía como una amenaza inquietante.⁶¹

Tanto AP de Menorca como AP estatal, se organizaron con más rapidez que la UCD en los mismos ámbitos, gracias a la experiencia política de sus líderes nacionales que provenían del régimen anterior.⁶² Con todo, se generaron tensiones en la organización interna de AP Menorca a raíz de las interferencias de Abel Matutes,⁶³ que pretendía hacerse con el liderazgo de AP en todas las islas,⁶⁴ algo que los menorquines no estaban dispuestos a aceptar.⁶⁵ No obstante, al finalizar 1977, tenían junta insular con presidente y vicepresidente –Manuel Yebra Benavente y Pedro Pax Pons, respectivamente– y seis juntas locales en seis municipios de la isla, mientras que UCD solo tenía representantes en cuatro de las siete localidades –Mahón, Ciudadela, Alayor y Ferrerías–.

Poco después, se convocó el II Congreso Nacional de AP en Madrid, el 28 y el 29 de enero de 1978, para refundarse y ampliar su base política. Varios militantes de AP de Menorca asistieron a

⁵⁷ Antoni Marimon – Sebastià Serra (dirs.), *Diccionari de Partits...*, op. cit., p. 335.

⁵⁸ «Elecciones municipales de 1979 en las Islas Baleares» (3 de abril de 1979) <https://www.datoselecciones.com/elecciones-municipales-1979/illes-balears/illes-balears>, (Consulta: 6 de junio de 2021).

⁵⁹ «Entrevista a Manuel Yebra» (Mahón, 13 de mayo de 2015). Primer presidente de Alianza Popular de Menorca (1977-1980).

⁶⁰ Líder del movimiento socialista y comunista en Menorca desde 1968. Intervino y animó todos los movimientos antifranquistas desde la clandestinidad. Participó en la fundación de la Junta Democrática de Menorca en 1975 y después en la Asamblea Democrática de Menorca en 1976. En: «Entrevista a Antonio Casero» (Mahón, 15 de abril de 2019).

⁶¹ «Entrevista a Concepción Dolz del Castellar» (Mahón, 22 de diciembre de 2015), viuda de Pedro Pax, vicepresidente de AP en Menorca, y presidente de AP en Mahón.

⁶² Carlos Huneus, *La Unión de ...*, op. cit., p. 150.

⁶³ Empresario y político conservador de Ibiza. Ejerció como vicepresidente de Fomento del Turismo de Ibiza y Formentera (1964-1977). Fue alcalde de Ibiza (1970-1971) y fundador y presidente del Partido S'Unió de Ibiza y Formentera que estaba federado con AP. Fue también senador por Ibiza y Formentera (1977-1982). En: <http://www.mcabiografias.com/app-bio/do/show?key=matutes-y-juan-abel> (Consulta: 3 de junio de 2021).

⁶⁴ Lourdes López Nieto, *Alianza Popular: Estructura...*, op. cit., p. 179-180.

⁶⁵ «Entrevista a Manuel Yebra» (Mahón, 13 de mayo de 2015).

este II Congreso en Madrid: José Anglada Anglada, Juan Cerezo Mir y Manuel Yebra Benavente; como invitados estuvieron Pedro Pax Pons, Dolores Mir, Jesús Camps y Juan de Salort Pons, entre otros. Gracias a ellos, se consiguió representación directa de Menorca en la Junta Nacional, por lo que se pudo constituir la nueva Junta Insular de AP Menorca el 12 de abril de 1978.⁶⁶ En cuanto a la nueva imagen ideológica del partido, Yebra declaró su postura en el diario *Menorca*:

No aceptamos ni las concepciones marxistas, ni las separatistas; ni nos confundimos con la extrema derecha porque no utilizamos métodos integristas, ni violentos. Aceptamos la buena fe de cualquier otro partido, pero creemos que toda radicalización es contraproducente y que no es camino que lleva al futuro. Alianza Popular es ahora un partido democrático, moderno y abierto [...]. Se ha reafirmado la «unidad nacional»: autonomías legítimas, sí, nacionalidades, no.⁶⁷

Hay que tener en cuenta que, durante todo el año 1978, se fueron acrecentando las tensiones internas de AP en el ámbito nacional debido a la controversia sobre el término «nacionalidades» mencionado en el artículo 2 de la Constitución (título preliminar), que era inaceptable para algunos sectores de la derecha.⁶⁸ El mismo Manuel Fraga lo rechazaba rotundamente: «Para nosotros no existe más nacionalidad que la española [...]».⁶⁹

⁶⁶ En este Congreso, liderado por el vicesecretario de organización territorial, Jorge Verstrynge, se realizó el diseño básico del desarrollo de AP en cuanto a la *organización territorial*: abrir sedes para favorecer la afiliación y la autofinanciación, contactar con los delegados y responsables de los pueblos. Se establecieron Juntas Locales en los centros de población importantes. En: Lourdes López Nieto, *Alianza Popular: Estructura y ...*, op. cit., p. 55-61.

⁶⁷ «Declaraciones de Manuel Yebra», *Menorca* (7 de febrero de 1978), p. 7.

⁶⁸ Fueron los cinco diputados más extremistas de AP los que votaron en contra de la Constitución: Gonzalo Fernández de la Mora, Federico Silva, Alberto Jarabo, José Martínez Emperador y Pedro de Mendizábal. En: «Fuertes tensiones en Alianza Popular tras la abstención constitucional», *El País* (27 de julio de 1978), https://elpais.com/diario/1978/07/27/espana/270338408_850215.html (Consulta: 15 de julio de 2022).

⁶⁹ Manuel Fraga Iribarne, *La Constitución y otras cuestiones fundamentales*. Barcelona: Editorial Planeta, 1978, p. 151.

De cara a la Constitución, Fraga solo aceptaba una exigua autonomía y una simple descentralización administrativa,⁷⁰ lo que propició que el ejecutivo menorquín de AP se excluyera, al principio, de las demandas autonómicas del resto de los partidos políticos de Menorca. Sin embargo, después de las elecciones de 1977 se fue desvinculando de las tesis de Fraga y se subió al tren del proceso preautonómico con el resto de los partidos políticos de la isla en el célebre Pacto del Toro.

Los nuevos cargos surgidos en el congreso de enero fueron Manuel Yebra Benavente, presidente; Pedro Pax Pons, vicepresidente de Menorca y presidente de la Junta Local de Mahón; Fernando Saura, presidente de la Junta Local de Ciudadela; Jesús Camps Cardona, presidente de la Junta Local Alaior; Guillermo Pons, presidente de la Junta Local San Luis; Juan Florit Coll, presidente de la Junta Local Ferrerías, y Antonio Pons Fuxá, presidente de la Junta Local Mercadal. A partir de entonces se organizaron mítines y reuniones con personalidades de relevancia para dar a conocer más ampliamente la ideología del partido, como la reunión del 18 de febrero de 1978 en Mahón, con Jorge Verstrynge y Carlos Argos, la de Ferrerías el 20 de marzo de 1978⁷¹ y la de Alayor en abril, con el presidente de AP de Madrid Carlos Martín Cinto.

El liderazgo de Menorca en la preautonomía balear

El Partido Socialista de las Islas (PSI) tuvo el gran acierto, en esta ocasión, de congregarse en Palma, el 4 de junio de 1977, a «todas las fuerzas políticas del archipiélago» que se presentaban a las elecciones generales, para suscribir un Pacto por la Autonomía, en el que se defendía el derecho de

⁷⁰ Carme Molinero y Pere Ysàs, *La transición. Historia y relatos*. Madrid: Siglo XXI, 2018, p. 184.

⁷¹ «Proliferación de mítines políticos», *Menorca* (21 de marzo de 1978), p. 6.

los pueblos de las islas a su autonomía política a través de sus representantes elegidos en las urnas. El senador Guillermo de Olives (UCD) asistió en representación expresa de todos los partidos políticos de Menorca para la firma –con la única ausencia de AP–. A raíz de este acuerdo multilateral, el 10 de julio de 1977, Guillermo de Olives se decidió a convocar a todas las fuerzas políticas menorquinas en Monte Toro –Menorca– para unificar criterios en torno a la autonomía balear. Esta reunión culminó con el consenso de todos los representantes políticos de Menorca y la firma del Pacto del Toro⁷² –con la inclusión de AP–. Este fue el arranque del proceso preautonómico balear.

En el acuerdo se concretaba la creación de una Asamblea de Parlamentarios de las Islas Baleares, se pedía un órgano político-administrativo para cada isla y otro interinsular, se demandaba la cooficialidad de la lengua catalana y se proponía la creación de una comisión técnica con representantes de cada una de las islas para elaborar el Anteproyecto del Estatuto de Autonomía. Al día siguiente, Guillermo de Olives, Mateo Seguí y Josep M. Quintana –del Movimiento Socialista de Menorca– presentaron el documento en Palma y, seguidamente, se decidió la organización de tres comisiones de trabajo en cada isla —jurídica, económica y cultural—,⁷³ para elaborar el citado Anteproyecto del Estatuto, junto con la creación de una comisión coordinadora interinsular paritaria, con seis representantes de la comisión de Mallorca, tres de Menorca y tres de Ibiza y Formentera.⁷⁴ El 15 de julio, se reunieron de nuevo todos los partidos políticos menorquines para

crear la Asamblea Autónoma de Menorca, bajo la presidencia de Guillermo de Olives (UCD), que funcionaría mientras no fuera creado el Consejo General Interinsular (CGI). El 30 de julio de 1977, se constituyó en Palma la Asamblea de Parlamentarios de las Islas –compuesta por los once representantes de las Islas Baleares en las Cortes–, considerada el órgano de máxima competencia para completar el proceso democrático de las islas y atender los intereses del archipiélago.⁷⁵

Gracias a la Asamblea Autónoma de Menorca, el 1 de octubre de 1977, se aprobó el primer informe sobre el régimen transitorio, que reconocía el CGI. De hecho, la iniciativa del proyecto de régimen transitorio fue una conquista esencialmente menorquina, tal y como señaló Santiago Rodríguez Miranda, diputado de UCD: «[Menorca] lleva la bandera autonomista por delante de las tres islas».⁷⁶ Por otro lado, Menorca defendía la representación paritaria de los consejos en el CGI,⁷⁷ pero Mallorca prefería la representación proporcional, según el número de habitantes –más ventajosa para ella-. Al final, se ratificó el sistema paritario y se acordó el contenido del Anteproyecto del régimen preautonómico.⁷⁸

La Asamblea de Parlamentarios, reunida en Ciudadela, aprobó por unanimidad el primer Anteproyecto en el llamado «Documento de Ciudadela»,⁷⁹ el 12 de diciembre de 1977. El consenso obtenido en este primer documento fue un éxito para los menorquines porque se estableció como base y guía del proceso preautonómico, lo que demostró sensatez política y responsabilidad democrática de todo el elenco político.⁸⁰ Las nego-

⁷² Por parte de UCD firmaron los democristianos Francisco Tutzó y Juan Antonio Seguí y el socialdemócrata Mateo Seguí. En: «Histórica reunión», *Menorca* (11 de julio de 1977), p. centrales.

⁷³ Guillermo de Olives Pons —presidente de la Asamblea Autónoma de Menorca—, «Carta dirigida a D. Andreu Murillo para que acepte formar parte de una de las tres comisiones» (23 de julio de 1977), *Arxiu General del Consell Insular de Menorca (AGCIM)*, Fons Andreu Murillo i Tudurí, anys 1977-1982, signaturas 23 i 24.

⁷⁴ «Reunió de les forces polítiques autonòmiques de Balears», *Menorca* (12 de julio de 1977), p. centrales.

⁷⁵ Antoni Nadal y Roberto Mosquera: *El procés autonòmic...*, *op. cit.*, p. 22-25.

⁷⁶ *Ibid.*, p. 27.

⁷⁷ Seis representantes de Ibiza/Formentera, seis de Menorca y doce de Mallorca.

⁷⁸ Antoni Nadal – Roberto Mosquera: *El procés autonòmic...*, *op. cit.*, p. 32.

⁷⁹ Aprobación del Anteproyecto de régimen preautonómico, en: «El Documento de Ciudadela», *El Iris* (6 de enero de 1978), portada.

⁸⁰ Josep Pons Fraga, «Entrevista realizada en Radio Popular por el periodista Josep Pons Fraga a Francisco Tutzó y Mateo Seguí después de la aprobación del anteproyecto preautonómico en Ciudadela» (12 de diciembre de 1977),

ciaciones entre la Asamblea de Parlamentarios y el Gobierno español sobre los puntos más importantes –la exigencia de la cooficialidad de la lengua catalana y la creación de los consejos insulares y del CGI– comenzaron a principios de 1978. El Consejo Insular de Mallorca constaría de veinticuatro miembros; el de Menorca, de catorce y el de Ibiza y Formentera, de trece. El CGI estaría formado mediante representación paritaria y los representantes serían nombrados por cada consejo insular.⁸¹

Como era de esperar, el Gobierno español no aceptó el Documento de Ciudadela, por la exigencia de la cooficialidad del catalán y el organigrama local. Para subsanar este rechazo, la Asamblea autonómica de Ibiza aprobó otro documento, en el que se sustituyó la exigencia de la cooficialidad del catalán por un «ya se verá...».⁸² A la postre, se presentó el Documento de Mallorca, que compendia y modificaba todo lo elaborado anteriormente, ante el Ministerio para las Regiones el 19 de abril de 1978, para obtener el beneplácito del Gobierno.⁸³

El Real Decreto Ley de Régimen Preautonómico para el Archipiélago Balear fue aprobado por el Consejo de ministros el 3 de junio de 1978,⁸⁴ lo que originó la disolución de la Asamblea de Parlamentarios para crear el CGI como primer ente

de gobierno preautonómico.⁸⁵ Dicho régimen preautonómico se adelantaba a la Constitución, si bien se remitía a esta y a la Ley de Elecciones Locales para su instauración definitiva.

Conclusión

Los partidos del centroderecha consiguieron avanzar en su conformación local y regional en las Islas Baleares, algo necesario para afrontar la definición del autogobierno insular y provincial, junto con el intenso debate sobre la nueva Constitución. A diferencia de Mallorca, toda la clase política menorquina compartía la firme aspiración de lograr la autonomía política y administrativa en Menorca y en todas las Islas Baleares desde el principio. Este empeño estableció una unidad de acción por encima de las propias ideologías, defendió el interés general y estableció los primeros cimientos de la preautonomía balear. De hecho, en pocos meses se avanzó vertiginosamente bajo el impulso del senador de UCD Guillermo de Olives.⁸⁶

El cambio de rumbo de AP fue significativo, ya que, poco antes de las elecciones de junio de 1977, no quiso unirse al Pacto Autonómico en las Islas Baleares, con lo que se alejó del consenso político menorquín, a consecuencia, en gran parte, de las estrechas directrices de autogobierno marcadas desde AP Madrid. Sin embargo, convencidos de la importancia de constituir un bloque unificado y sólido hacia la autonomía en unos momentos de incertidumbre, se alejaron del conservadurismo administrativo de Fraga y deci-

Arxiu d'Imatge i So de Menorca (AISM), Fons Josep Pons Fraga, Signatura JPF 0001, 49 UCD Menorca, 1977. Desde 00.00 min. hasta 11.15 min.

⁸¹ Antoni Nadal y Roberto Mosquera, *El procés autonòmic...*, *op. cit.*, p. 33.

⁸² «Rechazo del Gobierno al Documento de Ciudadela», *Última Hora*, Ibiza (28 de marzo de 1978).

⁸³ «Ultimado el texto para Baleares», *El País* (14 de marzo de 1978), https://elpais.com/diario/1978/03/14/espaa/258678020_850215.html (Consulta: 15 de julio de 2022) y texto completo en: *Menorca* (21 de abril de 1978), p. 7.

⁸⁴ «Real Decreto-ley 18/1978, de 13 de junio, por el que se aprueba el régimen preautonómico para el archipiélago Balear», Boletín Oficial del Estado (BOE) (30 de junio de 1978), <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-1978-16856> (Consulta: 15 de julio de 2022).

⁸⁵ No tenía competencias en gestión, ni presupuesto, pero lo recibieron con auténtica alegría, tanto la UCD como el PSOE. No así los nacionalistas, que vieron cómo, en apenas unos meses, todo se había diseñado y ejecutado sin su intervención. El 28 de julio de 1978 se constituía en el castillo de Bellver el CGI, bajo la presidencia de Alberti. En: «Jerónimo Alberti, confirmado como presidente del Consejo General Interinsular», *El País* (25 de julio de 1978) https://elpais.com/diario/1978/07/25/espaa/270165624_850215.html (Consulta: 22 de enero de 2018).

⁸⁶ «Entrevista a Francisco Tutzó» (Mahón, 26 de diciembre de 2016).

dieron adherirse a los acuerdos preautonómicos con todos los demás partidos menorquines en el Pacto del Toro. No obstante, AP de Menorca, al contrario que en Ibiza con Matutes, no tuvo ni la rapidez para adecuarse a lo que la situación demandaba en la isla, ni la sutileza para admitir que tenía que descolgarse definitivamente de cualquier vestigio franquista, ni tampoco el apoyo del empresariado, que se inclinó hacia UCD, con un mayor soporte económico, como se plasmó en los resultados de las elecciones de 1977. Es cierto que fueron rectificando y asumiendo la noción de hacer borrón y cuenta nueva, pero sin el suficiente convencimiento y con retraso.

Menorca, como territorio con identidad propia, tuvo una clase política a la altura de las circunstancias durante la transición, lo cual enlaza directamente con la teoría del liderazgo argumentada por Linz,⁸⁷ en la que se subraya la persona-

lidad de los representantes políticos y sociales, dotados de una gran capacidad estratégica para la movilización. Sin embargo, las élites políticas del centroderecha mallorquin estaban todavía muy condicionadas por el organigrama administrativo heredado del franquismo, algo parecido a lo que sucedió en Galicia, donde se dio una mayor continuidad a las élites políticas locales de la dictadura con los partidos del centroderecha.⁸⁸ Este enfoque cuenta con conocidas adhesiones, entre las que destaca Tusell, que señala la relevancia de las élites políticas del centro, enmarcándolo en la conocida «tercera ola» democratizadora del sur de Europa, sin olvidar la imprescindible labor que realizó la oposición progresista,⁸⁹ cuya actividad en Menorca fue indiscutible y comprometida, digna de otro artículo que ya está en proceso.

⁸⁷ Juan J. Linz, *Innovative leadership in the transition to democracy and a new democracy: the case of Spain*. New Haven: Yale Univ. Press, 1987, p. 141.

⁸⁸ Guillermo Manuel Márquez Cruz, «La transición local en Galicia. Continuidad de las elites políticas del franquismo y renovación de los gobiernos locales», *Revista de Estudios políticos* 80 (1993), p. 54-61.

⁸⁹ Javier Tusell, «La Transición: de la muerte de Franco a la consolidación de la democracia», Jorge Hernández Aliques, (dir.), *Historia de España. T. XIV*. Madrid: Espasa-Calpe, 1997, p. 128.